



Vážená pani
Eva Cabániková
V. Clementisa 22
917 01 Trnava

Váš list číslo/zo dňa

Naše číslo
KPR/91-5/2023/ESv

Vybavuje/linka
PhDr. Šimiková/107

Trnava
09.01.2023

VEC

Oznámenie o prešetrení petície

Mestu Trnava bola dňa 06.12.2022 doručená petícia za stanovenie zatváracích hodín do 22:00 h každý deň v týždni v podniku – herňa a bar „CERVEZA“, na adrese Vladimíra Clementisa 21A, súp. číslo stavby 7070 v Trnave a zvýšené hliadkovanie hliadok mestskej polície, resp. PZ SR. Na základe Vášho podania Vám oznamujeme nasledovné.

Stanovenie zatváracích hodín do 22:00 h každý deň v týždni v podniku – herňa a bar „CERVEZA“, na adrese Vladimíra Clementisa 21A, súp. číslo stavby 7070 v Trnave

Plne si uvedomujeme vážnosť situácie, ktorú popisujete, avšak v tomto smere majú mestá žiaľ obmedzené kompetencie, nakoľko aktuálne platná legislatíva SR neumožňuje zasahovať do práv podnikateľských subjektov. Mestám absentuje oblasť, ktorá by riešila problematiku ochrany obyvateľstva pred nepriaznivými a nežiaducimi účinkami hluku, ktoré sa vyskytujú trvale alebo prerušovane vo vonkajšom alebo vnútornom prostredí v súvislosti s aktivitami ľudí alebo činnosťou zariadení.

Súčasná právna úprava zákona č. 355/2007 Z.z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia v znení neskorších zmien a doplnkov nedáva obciam kompetencie v súvislosti s ochranou pred hlukom.

Vami uvádzaná prevádzka sa nachádza v objekte katastrálne územie: Trnava, súp.č. 7070, or.č. 21A. Stavba je podľa Územného plánu mesta Trnava zaradená v plochách B 01 mestotvorná polyfunkcia. Územie má slúžiť pre občiansku vybavenosť mestotvorného charakteru v celom štruktúrnom spektre s možnosťou kombinácie s vhodnými doplnkovými funkciami, najmä bývaním.

Stavba bola povolená rozhodnutím Okresného úradu v Trnave pre účely: obchodného domu, číslo rozhodnutia: 173/96/ŽP-SP/Ba-2723 zo dňa 09.12.1996, nebytová budova má určené funkčné využitie ako obchodné priestory pre obchod a služby, a teda sa v súčasnosti užíva v zmysle vydaného rozhodnutia.

V predmetnej prevádzke podľa aktuálnych informácií nie je prevádzková herňa.

Vaša petícia smeruje k určeniu konkrétneho prevádzkového času konkrétnej prevádzke.

V tejto súvislosti uvádzame, že podľa názoru Okresnej prokuratúry Trnava, vyjadreného v opakovaných protestoch prokurátora: obec nemá právomoc stanovovať predajný a prevádzkový čas individuálne a arbitrálne pre jednotlivé podnikateľské subjekty. Podľa názoru Okresnej prokuratúry obec môže nariadením určiť rámcovú, všeobecnú úpravu, ktorá nesmeruje proti konkrétnym podnikateľom, ale upravuje len všeobecné podmienky podnikania.

Mesto Trnava vo všeobecne záväznom nariadení môže len stanoviť všeobecný prevádzkový čas pre druhovo a rámcovo vymedzené predmety činností.

Z tohto dôvodu nie je možné pre konkrétnu prevádzku individuálne určiť konkrétnu prevádzkovú dobu.

V tomto prípade predmetná prevádzka svojou činnosťou neporušuje žiadne normy, určené pre prevádzkovanie prevádzky.

Vo vašom podaní uvádzate príklady, ktoré smerujú na poukázanie sekundárnych následkov, teda smeruje proti priestupkom, ktoré sa dejú nie v priamej súvislosti s prevádzkou.

Uznesením Mestského zastupiteľstva mesta Trnava zo dňa 27.04.2021 bolo prijaté VZN č. 565 o pravidlách času predaja v obchode a času prevádzky služieb na území mesta Trnava, ktoré nadobudlo účinnosť dňa 01.06.2021. V zmysle cit. VZN sa prevádzky neposudzujú individuálne, ale týmto VZN bola prijatá prevádzková doba rámcovo pre druhovo určené typy prevádzok. Podľa názoru Okresnej prokuratúry Trnava nie je v kompetencii samosprávy individuálne posudzovať jednotlivé prevádzky.

Podľa čl. 4 ods. 1 písm. b) cit. VZN pre prevádzky na území mesta Trnava umiestnených v nebytových budovách je čas prevádzkovania určený od 06:00 hod do 02:00 hod.

Toto VZN sa vzťahuje na všetky prevádzky obchodu a služieb na území mesta Trnava a tieto sú povinné zosúladiť svoju prevádzkovú dobu s platným VZN.

Mesto Trnava sa v tomto smere dlhodobo a opakovane snaží vysporiadať s danou problematikou v prospech všetkých zúčastnených. Od roku 2006 boli viac krát mestským zastupiteľstvom prijaté také všeobecne záväzné nariadenia (ďalej v texte len „VZN“), ktoré by boli účinným nástrojom pri riešení problematiky primárnych, ale aj sekundárnych dopadov pri vykonávaní podnikateľskej činnosti v jednotlivých prevádzkach.

Prijímané VZN sú však opakovane namietané Protestami Okresnej prokuratúry Trnava, ktorá namieta ich nezákonnosť z dôvodu nesúladu so zákonom. Ako nás upozorňuje Okresná prokuratúra Trnava, podľa ust. § 6 ods. 1 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov môže obec vo veciach územnej samosprávy vydávať nariadenia; nariadenie nesmie byť v rozpore s Ústavou SR, ústavnými zákonmi, zákonmi a medzinárodnými zmluvami, s ktorými vyslovila súhlas NR SR a ktoré boli ratifikované a vyhlásené spôsobom ustanoveným zákonom.

Z judikatúry Najvyššieho súdu SR okrem iného vyplýva, že obec nemôže rozhodovať individuálnym právnym aktom o konkrétnom čase predaja či prevádzky služieb u konkrétneho podnikateľa. Právomoc, ktorá mestu zo zákona nevyplýva, a to právomoc stanovovať prevádzkový čas individuálne, nie je možné vo VZN zakotviť. Platná právna úprava neumožňuje mestu, aby rozhodovalo individuálnym právnym aktom o konkrétnom čase predaja či prevádzky služieb u konkrétneho podnikateľa.

Zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení vo svojich ustanoveniach neumožňuje, aby predajný a prevádzkový čas bol určovaný pre konkrétne subjekty.

Mesto nie je kompetentné k povoľovaniu prevádzkarní, či zrušeniu ich prevádzkovania. Podľa názoru Okresnej prokuratúry Trnava ukladanie povinnosti podnikateľským subjektom na ohlásenie zriadenia prevádzkarne na území obce neukladá žiadny zákon, kompetencie v tejto oblasti nepatria do územnej samosprávy a ani do prenesenej právomoci výkonu štátnej správy. Práva a povinnosti podnikateľov, ich postavenie a všetky s tým súvisiace skutočnosti upravujú osobitné predpisy, ktorými sú najmä živnostenský zákon a obchodný zákonník. Pravidlá a podmienky živnostenského podnikania a kontrolu ich dodržiavania upravuje už uvedený zákon č. 455/1991 Zb. Živnostenský zákon. Rozhodovacia, riadiaca a kontrolná právomoc na úseku živnostenského podnikania patrí miestnym orgánom štátnej správy, nie obci.

Čo sa týka problematiky hluku a vibrácií zákon č. 355/2007 Z. z. stanovuje, že všetci, ktorí používajú alebo prevádzkujú zdroje hluku, musia zabezpečiť objektivizáciu a hodnotenie hluku, aby mu boli obyvatelia vystavení čo najmenej. Vykonávacou vyhláškou Ministerstva zdravotníctva č. 549/2007 Z. z. sa určujú podrobnosti pri posudzovaní a meraní hluku a vibrácií vo vonkajšom prostredí a v budovách, okrem posudzovania hluku a vibrácií na pracoviskách.

Podľa § 13 cit. zákona pri posudkovej činnosti mesto v rámci stavebného konania spolupracuje s príslušným orgánom verejného zdravotníctva, ktorý vydáva záväzné stanoviská vo veci z hľadiska možného negatívneho vplyvu na verejné zdravie.

Podľa cit. zákona orgánmi na ochranu zdravia, do pôsobnosti ktorých patrí aj problematika ochrany pred hlukom, sú regionálne úrady verejného zdravotníctva. Hlučnosťou prevádzky sa pritom rozumie nielen hlučná diskotéka či bar, ale akákoľvek podnikateľská činnosť, vykonávajúca sa v prevádzke, ktorá prekračuje prípustné hodnoty dané cit. zákonom.

V tejto súvislosti je však dôležité si uvedomiť, že hlučné správanie sa osôb v nočnom čase na ulici a ostatných verejných priestranstvách, nie je hlučnosťou prevádzky.

Súčasná právna úprava zákona č. 355/2007 Z. z. o ochrane, podpore a rozvoji verejného zdravia a o zmene a doplnení niektorých zákonov nedáva obciam také kompetencie, ktoré umožňoval zákon č. 126/2006 Z. z. o verejnom zdravotníctve. Predmetný zákon nezmocňuje obce stanovovať formou VZN povinnosti

a zákazy na úseku ochrany proti hluku. Mestám absentuje oblasť, ktorá by riešila problematiku ochrany obyvateľstva pred nepriaznivými a nežiaducimi účinkami hluku, ktoré sa vyskytujú trvale alebo prerušovane vo vonkajšom alebo vnútornom prostredí v súvislosti s aktivitami ľudí alebo činnosťou zariadení.

Zákon nehovorí, že táto problematika na území obce môže byť podrobnejšie ustanovená vo všeobecne záväznom nariadení. Táto kompetencia podľa názoru Okresnej prokuratúry Trnava neprináleží mestu. Úprava ochrany proti hluku, zákazy a príkazy týkajúce sa tejto oblasti nepatria medzi veci územnej samosprávy tak, ako ich vymedzuje § 4 zákona o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov. Úpravu práv a povinností na úseku ochrany proti hluku v meste nemožno podriaďiť pod ustanovenie § 4 ods. 1 zákona o obecnom zriadení. Táto sféra pôsobnosti obce nespadá pod článok 65 Ústavy SR, nejde teda o úsek samosprávy mesta.

Obec nemôže v neobmedzenej miere uplatňovať úpravu akýchkoľvek spoločenských vzťahov existujúcich v jej územnom obvode. Normotvorná pôsobnosť podľa čl. 68 Ústavy SR sa obecnej samospráve udeľuje len na úpravu vecí územnej samosprávy s poukazom na čl. 65 ods. 1 Ústavy SR, ako aj podľa § 4 ods. 3 zákona o obecnom zriadení. Obce normotvornú právomoc vyjadrenú formou nariadenia môžu uplatňovať len v tej časti správy svojich vnútorných vecí, ktorou realizujú územnú samosprávu.

Aj napriek uvedeným skutočnostiam Mesto Trnava hľadá legislatívne možnosti ako regulovať prevádzkovú dobu prevádzok, napríklad podľa územného členenia.

Zvýšené hliadkovanie hliadok mestskej polície, resp. PZ SR.

Predmetná prevádzka je pravidelne monitorovaná Mestskou políciou Mesta Trnava a v prípade zistenia nedodržania prevádzkového času, bude postupované voči prevádzkovateľovi v zmysle platného VZN. V súčasnosti však nevidujeme zo strany prevádzky porušovanie či nedodržanie platných právnych predpisov.

Pri zistení závažného alebo opakovaného porušenia ustanovení cit. VZN, najmä v prípade opakovaného nedodržania určeného prevádzkového času, môže primátor Mesta Trnava uložiť podnikateľovi pokutu do výšky 6 638 eur podľa § 13 ods. 9 a ods. 10 zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Kontrolná činnosť mestskej polície je okrem dodržiavania všeobecne záväzných predpisov zo strany prevádzky zameraná aj na sekundárne negatívne javy spojené s jej existenciou ako je napr. rušenie nočného pokoja jej návštevníkmi, znečisťovanie verejných priestranstiev, poškodzovanie cudzieho majetku. Intenzívne monitorovanie prevádzky a jej okolia mestská polícia realizuje od začiatku novembra 2022. Sme si vedomí toho, že prevádzkovanie každého podobného zaradenia prináša negatívne následky pre obyvateľov, ktorí v lokalite bývajú. V tejto súvislosti majú hliadky mestskej polície pokyn vykonávať kontroly v blízkosti obdobných prevádzok a dohliadať na takéto negatívne javy, ako je napr. rušenie nočného kl'udu, znečisťovanie verejných priestranstiev a podobne. Prítomnosť hliadky na mieste je však limitovaná rozlohou mesta Trnava, množstvom úloh, ktoré sú na mestskú políciu kladené a počtom príslušníkov mestskej polície. Napriek našej snahe, nie je možné zabezpečiť neustálu prítomnosť hliadky na všetkých miestach v čase, keď k protiprávnemu konaniu dochádza. V prípade, ak zaregistrujete protiprávne konanie, kontaktujte prosím stálu službu mestskej polície na tel. čísle 159. Na miesto bude vyslaná hliadka, ktorá preverí Vaše oznámenie a vykoná príslušné opatrenia, a to aj v prípade ak bude oznámenie anonymné.

S pozdravom

Ing. Katarína Koncošová, PhD.
prednostka

