

O D B O R N É S T A N O V I S K O
hlavnej kontrolórky mesta
k návrhu záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020

Odborné stanovisko k návrhu záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020 predkladám v zmysle § 18f ods. 1 písm. c) zákona č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov.

Odborné stanovisko je vypracované na základe údajov uvedených v návrhu záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020.

Pri vypracovaní odborného stanoviska boli zohľadnené zákony:

- zákon č. 369/1990 Zb. o obecnom zriadení v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o obecnom zriadení“),
- zákon č. 523/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách verejnej správy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách verejnej správy“)
- zákon č. 583/2004 Z. z. o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy“),
- zákon č. 431/2002 Z. z. o účtovníctve v znení neskorších predpisov (ďalej len „zákon o účtovníctve“),
- ďalšie všeobecne záväzné právne predpisy súvisiace najmä s hospodárením s finančnými prostriedkami a nakladaním s majetkom mesta.

Návrh záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020 (ďalej len „návrh záverečného účtu“) sa predkladá na rokovanie mestského zastupiteľstva v zákonom stanovenej lehote, t. j. do šiestich mesiacov po uplynutí rozpočtového roka.

Návrh záverečného účtu bol pred rokaním mestského zastupiteľstva zverejnený najmenej na 15 dní na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení a zároveň tiež s § 16 ods. 9 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Mesto si splnilo povinnosť vyplývajúcu z § 16 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, keď si dalo účtovnú závierku overiť audítorom podľa osobitného predpisu, ktorým je zákon o účtovníctve.

Návrh záverečného účtu

Po skončení kalendárneho roka mesto postupovalo podľa § 16 ods. 1 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a údaje o rozpočtovom hospodárení súhrnne spracovalo do záverečného účtu mesta.

V zmysle § 16 ods. 2 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy mesto finančne usporiadalo svoje hospodárenie vrátane finančných vzťahov k zriadeným alebo založeným právnickým osobám a fyzickým osobám – podnikateľom a právnickým osobám, ktorým poskytlo prostriedky zo svojho rozpočtu. Ďalej usporiadalo aj finančné vzťahy k štátnemu rozpočtu, štátnym fondom, rozpočtom iných obcí a k rozpočtom vyšších územných

celkov.

Návrh záverečného účtu obsahuje povinné náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

- údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou
- bilanciu aktív a pasív
- prehľad o stave a vývoji dlhu
- údaje o hospodárení príspevkových organizácií
- prehľad o poskytnutých dotáciách
- údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti
- hodnotenie plnenia programov mesta.

Prehľad o poskytnutých dotáciách v zmysle § 7 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy členení podľa jednotlivých príjemcov je súčasťou návrhu záverečného účtu.

Návrh záverečného účtu obsahuje porovnanie skutočného plnenia rozpočtu s údajmi schváleného rozpočtu a jeho úprav.

Návrh záverečného účtu obsahuje údaje o plnení rozpočtu príjmov a výdavkov, v členení podľa rozpočtovej klasifikácie, vrátane tvorby a použitia prostriedkov peňažných fondov.

Rozpočet mesta Trnava na rok 2020 bol schválený uznesením MZ č. 273/2019 z 03. decembra 2019. V zmysle § 11 ods. 4 písm. b) zákona o obecnom zriadení schvaľovať rozpočet mesta a jeho zmeny je vyhradené mestskému zastupiteľstvu a v rozsahu určenom zastupiteľstvom môže zmeny rozpočtu vykonávať primátor. Mestské zastupiteľstvo schválilo v Rozpočtových pravidlách mesta Trnavy kompetenciu primátorovi mesta schváliť zmenu rozpočtu

V roku 2020 mestské zastupiteľstvo schválilo zmenu rozpočtu trikrát:

- 1. aktualizácia rozpočtu mesta Trnavy na rok 2020 - uznesenie MZ č. 367/2020 zo dňa 28.04.2020
- 2. aktualizácia rozpočtu mesta Trnavy na rok 2020 - uznesenie MZ č. 421/2020 zo dňa 30.06.2020
- 3. aktualizácia rozpočtu mesta Trnavy na rok 2020 – uznesenie MZ č. 459/2020 zo dňa 29.09.2020

V roku 2020 boli vykonané zmeny rozpočtu 258 rozpočtovými opatreniami (222 vlastných rozpočtových opatrení a 36 štátnych rozpočtových opatrení).

a) Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 ods. 3 v súlade s rozpočtovou klasifikáciou

V ustanovení § 10 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sa rozpočet obce vnútorne člení na:

- a) bežné príjmy a bežné výdaje (bežný rozpočet),
- b) kapitálové príjmy a kapitálové výdaje (kapitálový rozpočet),
- c) finančné operácie.

Rozpočet obce podľa § 10 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej

samosprávy sa predkladá na schválenie orgánu podľa osobitného predpisu v členení minimálne na úrovni hlavnej kategórie ekonomickej klasifikácie. Súčasne sa predkladá na schválenie aj rozpočet výdavkov podľa programu obce.

Rozpočet mesta Trnavy na rok 2020 bol v súlade so zákonom o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy zostavený nasledovne:

1. bežný rozpočet (bežné príjmy a bežné výdavky),
2. kapitálový rozpočet (kapitálové príjmy a kapitálové výdavky),
3. finančné operácie (príjmové a výdavkové).

Údaje o plnení rozpočtu v členení podľa § 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy boli v súlade s rozpočtovou klasifikáciou a tiež v členení výdavkov podľa programov.

Výsledok rozpočtového hospodárenia sa zisťuje ako výsledok bilancie celkových príjmov a výdavkov. Podľa § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy môže byť výsledkom rozpočtového hospodárenia prebytok alebo schodok rozpočtu obce, pričom prebytkom rozpočtu je kladný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu a schodkom rozpočtu je záporný rozdiel medzi príjmami a výdavkami rozpočtu. Pod príjmami a výdavkami rozpočtu sa chápu bežné príjmy a bežné výdavky (bežný rozpočet) a kapitálové príjmy a kapitálové výdavky (kapitálový rozpočet). Súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu nie sú finančné operácie.

Podľa návrhu záverečného účtu za rok 2020 bežný rozpočet skončil s prebytkom +10 188 714,44 eur, kapitálový rozpočet vytváral schodok -5 749 701,28 eur. Výsledok rozpočtového hospodárenia mesta Trnava za rok 2020 v rámci bežného rozpočtu a kapitálového rozpočtu je prebytok + 4 439 013,16 eura. Takto vykázaný prebytok rozpočtu je zistený v súlade s § 2 písm. b) a c) a § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Rok	Bežný rozpočet v eurách prebytok	Kapitálový rozpočet v eurách schodok	Bežný a kapitálový rozpočet v eurách prebytok
2018	+8 212 186,70	-6 534 677,94	+1 677 508,76
2019	+7 765 219,02	-7 379 239,53	+385 979,49
2020	+10 188 714,44	-5 749 701,28	+4 439 013,16

Mesto v zmysle § 15 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vytvára rezervný fond vo výške určenej mestským zastupiteľstvom, najmenej však 10 % z prebytku rozpočtu zisteného podľa § 16 ods. 6 tohto zákona.

Podľa § 16 ods. 6 a 7 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, ak možno použiť v rozpočtovom roku v súlade s osobitným predpisom nevyčerpané účelovo určené prostriedky poskytnuté v predchádzajúcom rozpočtovom roku zo štátneho rozpočtu, z rozpočtu Európskej únie alebo na základe osobitného predpisu, tieto nevyčerpané prostriedky sa na účely tvorby peňažných fondov pri usporiadaní prebytku rozpočtu z tohto prebytku vylučujú.

Zostatok nepoužitých účelových prostriedkov za rok 2020 vo výške 1 003 563,82 eur je určený na použitie v súlade s § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy, pričom čiastka 988 102,03 eur sa týka účelovo viazaných prostriedkov na úhradu bežných výdavkov, v tom sú zostatky transferov zo štátneho rozpočtu na sčítanie obyvateľov, domov a bytov, príspevky na rekreáciu, prídavky na deti, na sociálne služby, grantov na školstvo a vzdelávanie, nevyčerpané prostriedky zo ŠJ pri MŠ a ZŠ za stravovanie a réžiu, školné a nájomné ZŠ s MŠ a iné.

Z účelových prostriedkov získaných v roku 2020 na úhradu kapitálových výdavkov zostalo nepoužitých 15 461,79 eura, v tom sú zostatky transferov zo štátneho rozpočtu na transfery pre školstvo a dotácia na kultúru.

Rok	Nepoužité účelové prostriedky na úhradu bežných výdavkov v eurách	Nepoužité účelové prostriedky na úhradu kapitálových výdavkov v eurách	Nepoužité účelové prostriedky na úhradu bežných a kapitálových výdavkov spolu v eurách
2018	+241 558,06	+18 777,82	+260 335,88
2019	+462 302,20	+0,00	+462 302,20
2020	+988 102,03	+15 461,79	+1 003 563,82

Tieto prostriedky budú použité v nasledujúcom rozpočtovom roku 2021.

Podľa § 10 ods. 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy sú súčasťou rozpočtu mesta finančné operácie, ktoré však nie sú súčasťou príjmov a výdavkov rozpočtu. Finančnými operáciami sa vykonávajú prevody prostriedkov peňažných fondov obce, realizujú sa návratné zdroje financovania a ich splácanie. Za finančné operácie sa považujú aj poskytnuté pôžičky a návratné finančné výpomoci z rozpočtu obce a ich splátky, vystavené a prijaté zmenky, predaj a obstaranie majetkových účastí. Podľa návrhu záverečného účtu finančné operácie príjmové boli plusové +12 160 698,51 eur a finančné operácie výdavkové boli mínusové –2 861 844,29 eur. Saldo finančných operácií je plusové +9 298 854,22 eur.

Rok	Finančné operácie príjmové v eurách	Finančné operácie výdavkové v eurách	Hospodárenie finančných operácií v eurách prebytok
2018	+6 368 759,32	-2 206 042,01	+4 162 717,31
2019	+9 482 393,54	-2 375 069,26	+7 107 324,28
2020	+12 160 698,51	-2 861 844,29	+9 298 854,22

Vzhľadom k tomu, že bežný rozpočet a kapitálový rozpočet vykázal prebytok rozpočtu +4 439 013,16 eura a finančné operácie vykázali saldo plusové v objeme +9 298 854,22 eura bol výsledok hospodárenia mesta vrátane prebytku finančných operácií za rok 2020 +13 737 867,38 eura.

Rok	Bežný a kapitálový rozpočet v eurách prebytok	Hospodárenie finančných operácií v eurách prebytok	Výsledok rozpočtového hospodárenia v eurách - prebytok rozpočtu vrátane prebytku finančných operácií
2018	+1 677 508,76	+4 162 717,31	+5 840 226,07
2019	+385 979,49	+7 107 324,28	+7 493 303,77
2020	+4 439 013,16	+9 298 854,22	+13 737 867,38

Okrem nepoužitých účelových prostriedkov za rok 2020 vo výške 1 003 563,82 eura, mesto vykázalo aj zostatok nepoužitých finančných operácií príjmových vo výške 2 419 765,47 eur (zostatok úverových zdrojov vo výške 1 848 982,54 eur a zostatok zdrojov z účelovej finančnej rezervy na rekultiváciu skládky vo výške 570 782,93 eur). Tieto prostriedky budú použité v roku 2021. Zostatky nepoužitých účelových prostriedkov a zostatkov nepoužitých finančných operácií príjmových sú spolu 3 423 329,29 eura.

Rok	Nepoužité účelové prostriedky na úhradu bežných a kapitálových výdavkov spolu v eurách	Prebytok cudzích finančných prostriedkov (2018, 2019), resp. Nepoužité finančné operácie príjmové (2020) spolu v eurách	Zostatky nepoužitých účelových prostriedkov a nepoužitých prebytkov cudzích finančných prostriedkov (2018,2019), resp. finančných operácií príjmových (2020) spolu v eurách
2018	+260 335,88	+4 998,00	+265 333,88
2019	+462 302,20	+16 945,00	+479 247,20
2020	+1 003 563,82	+2 419 765,47	+3 423 329,29

Zostatok finančných operácií podľa § 15 ods. 1 písm. c) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy vo výške 6 879 088,75 eura bude použitý na tvorbu peňažných fondov, rovnako ako prebytok rozpočtu v sume 3 435 449,34 eura zistený podľa ustanovenia § 10 ods. 3 písm. a) a b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy (bez nevyčerpaných účelovo určených prostriedkov).

Na základe uvedených skutočností je výsledok hospodárenia mesta za rok 2020 vo výške **+10 314 538,09 eur** navrhnutý rozdeliť do rezervného fondu vo výške 10 047 311,34 eura, do fondu poplatku za rozvoj mesta Trnavy vo výške 207 935,07 eura a do fondu opráv a údržby bytových budov mesta Trnavy vo výške 59 291,68 eura.

Rok	Výsledok hospodárenia - prebytok rozpočtu vrátane prebytku finančných operácií spolu v eurách	Zostatky nepoužitých účelových prostriedkov a nepoužitých prebytkov cudzích finančných prostriedkov (2018,2019), resp. finančných operácií príjmových (2020) spolu v eurách	Výsledok hospodárenia - prebytok spolu v eurách
2018	+5 840 226,07	-265 333,88	+5 574 892,19
2019	+7 493 303,77	-479 247,20	+7 014 056,57
2020	+13 737 867,38	-3 423 329,29	+10 314 538,09

Zdroje rozpočtu a ich použitie - REKAPITULÁCIA

Rok	ZDROJE spolu v eurách	ZDROJE použitie v eurách	ZOSTATOK ZDROJOV v eurách
2018	62 805 934,21	56 965 708,14	5 840 226,07
2019	71 256 052,12	63 762 748,35	7 493 303,77
2020	80 578 462,37	66 840 594,99	13 737 867,38

b) Bilancia aktív a pasív

Výška majetku a záväzkov mesta Trnava vrátane rozpočtových a príspevkových organizácií zriadených mestom k 31.12.2020 evidovaná v zostatkových cenách predstavuje nasledovnú sumu:

• neobežný majetok	212 885 133 eur
• obežný majetok	77 421 689 eur
• časové rozlíšenie (náklady a príjmy budúcich období)	440 855 eur
Majetok spolu	290 747 677 eur

Bilancia aktív a pasív ukazuje vyšší podiel neobežného majetku oproti obežnému v rámci aktív mesta a v porovnaní s minulým rokom bol zaznamenaný nárast majetku mesta, čo je pozitívny jav. Pri neobežnom majetku tento nárast predstavoval sumu 5 476 587 eur a pri obežnom majetku 14 466 774 eur. Je pozitívne, že neobežný majetok rastie, čo bolo spôsobené buď kúpou majetku, investíciami do majetku či darovaním.

Súčasťou návrhu záverečného účtu je aj informácia o tom, že bola vykonaná inventarizácia majetku mesta v zmysle zákona o účtovníctve a Zásad hospodárenia a nakladania s majetkom mesta a majetkom v štátnom vlastníctve, ktorý bol mestu zverený do užívania a bola spracovaná na základe predložených inventarizačných správ jednotlivých odborov MsÚ a organizácií, ktoré spravujú majetok mesta.

V Správe o stave majetku a záväzkov mesta Trnava k 31.12.2020 (ďalej len „Správa“), ktorá je súčasťou návrhu záverečného účtu, je obsiahnuté podrobné členenie majetku mesta

podľa účtovných tried a skupín a podľa jednotlivých organizácií mesta. Zároveň je v Správe uvedené aj zdôvodnenie pohybu aktív pri prírastkoch aj pri úbytkoch majetku mesta.

Vlastné imanie predstavuje rozdiel majetku a záväzkov mesta vrátane (RO a PO), ktoré je vo výške **191 932 124 eur** a bolo vypočítané nasledovne:

• majetok	290 747 677 eur
• záväzky	- 73 245 962 eur
• časové rozlíšenie (výnosy a výdavky budúcich období)	- 25 569 591 eur
Vlastné imanie	191 932 124 eur

Bilancia pohľadávok

Prehľad vývoja pohľadávok mesta vrátane RO a PO:

(v eur)

Pohľadávky vrátane RO a PO	rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Spolu	7 158 704,39	6 347 279,76	6 863 481,69	8 887 580,27	9 949 956,38

Z tabuľky vyplýva, že v roku 2020 vzrástli pohľadávky mesta Trnava vrátane RO a PO v porovnaní s rokom 2019 o **1 062 376,11 eur**, t. j. o **10,68 %**. Od roku 2017 je zaznamenávaný vzostupný trend vývoja pohľadávok.

V ďalších tabuľkách záverečného účtu je vyhodnotenie pohľadávok mesta Trnava bez RO a PO do lehoty splatnosti a po lehote splatnosti. Z pohľadu vývoja pohľadávok podľa ich splatnosti je zrejmé, že vzrástli pohľadávky do lehoty splatnosti, pohľadávky po lehote splatnosti aj pohľadávky spolu. Tento vývoj za posledných päť rokov demonštruje nasledovná tabuľka:

(v eur)

	Pohľadávky		
	do lehoty splatnosti	po lehote splatnosti	spolu
rok 2016	2 902 620,26	3 486 998,44	6 389 618,70
rok 2017	2 377 134,81	3 294 737,49	5 671 872,30
rok 2018	2 802 666,87	3 339 304,90	6 141 971,77
rok 2019	4 501 061,83	3 625 186,70	8 126 248,53
rok 2020	5 057 832,75	4 043 935,98	9 101 768,73

Pohľadávky mesta Trnava bez RO a PO v roku 2020 vzrástli oproti roku 2019 o **975 520,20 eur**, t. j. o **10,72 %**.

Z celkových pohľadávok mesta Trnava vrátane RO a PO vo výške 9 949 956,38 eura v roku 2020 tvorili pohľadávky mesta Trnava bez RO a PO 9 101 768,73 eur, t. j. 91,48 %.

V návrhu záverečného účtu mesta sú pohľadávky vyčíslené v nasledovných okruhoch:

(v eur)

Pohľadávky	do lehoty splatnosti	preplatky	po lehote splatnosti	spolu
Daň z majetku	185 089,50	- 24 405,88	2 564 177,52	2 724 861,14
Miestne dane, poplatky	166 393,66	-5 409,61	939 671,43	1 100 655,48
Pohľadávky za majetok	637 099,22	0	273 316,27	910 415,49
Ostatné pohľadávky	4 069 250,37	0	296 586,25	4 365 836,62
Spolu rok 2020	5 057 832,75	-29 815,49	4 073 751,47	9 101 768,73

Na základe uvedenej tabuľky možno konštatovať, že výška pohľadávok do lehoty splatnosti prevyšuje výšku pohľadávok po lehote splatnosti.

Na tomto mieste je však potrebné poukázať aj na to, že v zmysle návrhu záverečného účtu sú z celkových pohľadávok za daň z nehnuteľnosti po lehote splatnosti, pohľadávky v konkurze, v reštrukturalizácii a v likvidácii, a to vo výške 1 516 967,63 eur. Táto suma tvorí v zmysle návrhu záverečného účtu až 59,16 % z celkových pohľadávok po lehote splatnosti za daň z nehnuteľností.

Vzhľadom k tomu, že na základe návrhu záverečného účtu insolvenčné konania a likvidácie stále prebiehajú a nie je možné vymáhať tieto pohľadávky, mesto v súčasnosti čaká na ukončenie týchto konaní a ich výsledky, prípadne, možné výťažky z konkurzných konaní. Exekučne sú vymáhané pohľadávky za daň z majetku vo výške 207 291,90 eur a na pohľadávky vo výške 346 096,78 eur boli zaslané výzvy na zaplatenie nedoplatku. Nárast pohľadávok za daň z majetku oproti minulému roku predstavuje sumu 487 192,67 eur, čo možno považovať za výrazné zvýšenie.

Pokiaľ ide o pohľadávky po lehote splatnosti za miestne dane a poplatky, sledujem ich nárast v porovnaní s minulým rokom o 91 336,81 eura. Pohľadávky za majetok a ostatné pohľadávky po lehote splatnosti sa naopak znížili v porovnaní s minulým rokom (pohľadávky za majetok po lehote splatnosti pokles o 93 026,89 eura a ostatné pohľadávky po lehote splatnosti klesli o 62 274,65 eura), čo je pozitívnym javom.

Pohľadávky RO a PO v roku 2020 boli vo výške 848 187,65 eur. V tabuľke uvádzam porovnanie za posledných päť rokov:

	(v eur)				
Pohľadávky RO a PO	rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Spolu	769 085,69	675 407,46	721 509,92	761 331,74	848 187,65

Pohľadávky RO a PO za rok 2020 v porovnaní s rokom 2019 vzrástli o 86 855,91 eura, t. j. o 10,24 %.

Z celkových pohľadávok mesta Trnava vrátane RO a PO 9 949 956,38 eura v roku 2020 tvorili pohľadávky RO a PO 848 187,65 eur, t. j. 8,52 %.

Pohľadávky mesta a RO a PO môžu v budúcnosti predstavovať výrazný možný zdroj príjmov, ktorého výška však závisí od viacerých faktorov ako napríklad objemu úhrad miestnych daní a poplatkov na základe výziev na zaplatenie nedoplatku, úhrad uložených pokút, úspešnosti súdnych, dedičských, konkurzných konaní, efektivity vymáhania pohľadávok prostredníctvom exekučných konaní a i. Avšak rovnako je potrebné mať na zreteli celkovú hodnotu pohľadávok, ktorej výška s poukazom na roky 2017-2020 stále stúpa. Dôvodom výraznejšieho zvýšenia pohľadávok v r. 2020 môže byť niekoľko ukazovateľov a jedným z nich môže byť práve ešte stále v súčasnosti prebiehajúca situácia so šírením vírusu COVID 19, nárast nezamestnanosti, ako aj zvýšená miera insolventnosti daňových poplatníkov.

Bilancia záväzkov

Mesto Trnava vrátane RO a PO k 31.12.2020 eviduje záväzky a časové rozlíšenie (výdavky a výnosy budúcich období) v celkovej hodnote 98 815 552,62 eur. Nižšie uvádzam prehľad vývoja záväzkov a časového rozlíšenia (výdavky a výnosy budúcich období) za posledných päť rokov v eurách:

(v eur)

Prehľad vývoja záväzkov	rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Závazky	54 274 711,58	55 275 707,59	59 587 372,46	64 684 052,58	73 245 961,90
Časové rozlíšenie	28 546 711,01	25 113 773,37	22 799 639,97	22 177 762,91	25 569 590,72
Spolu záväzky + časové rozlíšenie	82 821 422,59	80 389 480,96	82 387 012,43	86 861 815,49	98 815 552,62

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že záväzky a časové rozlíšenie mesta Trnava vrátane RO a PO majú stúpajúcu tendenciu, za rok 2020 v porovnaní s rokom 2019 bol celkový nárast o 11 953 737,13 eur, t. j. o 12,1%.

Mesto Trnava bez RO a PO k 31.12.2020 eviduje záväzky a časové rozlíšenie (výdavky a výnosy budúcich období) v celkovej hodnote 50 031 336,54 eur. Nižšie uvádzam prehľad vývoja záväzkov a časového rozlíšenia za posledných päť rokov v eurách:

(v eur)

Prehľad vývoja záväzkov	rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Závazky	19 617 428,65	19 936 876,04	21 346 897,52	22 305 815,39	24 568 702,56
Časové rozlíšenie	28 367 671,36	24 959 844,28	22 638 037,04	22 033 586,91	25 462 633,98
Spolu záväzky + časové rozlíšenie	47 985 100,01	44 896 720,32	43 984 934,56	44 339 402,30	50 031 336,54

Z uvedenej tabuľky vyplýva, že záväzky a časové rozlíšenie mesta Trnava bez RO a PO majú stúpajúcu tendenciu, v roku 2020 v porovnaní s rokom 2019 bol nárast o 5 691 934,24 eur, t. j. o 11,38%.

Z celkových záväzkov a časového rozlíšenia mesta Trnava vrátane RO a PO 98 815 552,62 eur v roku 2020 tvorili záväzky a časové rozlíšenie mesta Trnava bez RO a PO 50 031 336,54 eur, t. j. 50,63%.

RO a PO mesta Trnava k 31.12.2020 evidujú záväzky a časové rozlíšenie (výdavky a výnosy budúcich období) v celkovej hodnote 48 784 216,08 eur. Nižšie uvádzam prehľad vývoja záväzkov a časového rozlíšenia za posledných päť rokov v eurách:

(v eur)

Prehľad vývoja záväzkov	rok 2016	rok 2017	rok 2018	rok 2019	rok 2020
Závazky	34 657 282,93	35 338 831,55	38 240 474,94	42 379 237,19	48 677 259,34
Časové rozlíšenie	179 039,65	153 929,09	161 602,93	144 176,00	106 956,74
Spolu záväzky + časové rozlíšenie	34 836 322,58	35 492 760,64	38 402 077,87	42 522 413,19	48 784 216,08

Závazky a časové rozlíšenie RO a PO za rok 2020 v porovnaní s rokom 2019 majú stúpajúcu tendenciu, nakoľko vzrástli o 6 261 802,89 eur, t. j. o 12,84 %.

Z celkových záväzkov a časového rozlíšenia mesta 98 815 552,62 eur v roku 2020 tvorili záväzky a časové rozlíšenie RO a PO 48 784 216,08 eur, t. j. 49,37%.

Na základe vyššie uvedeného možno konštatovať, že stúpajúce tendencie pohľadávok po lehote splatnosti a záväzkov môžu v budúcnosti predstavovať pre mesto určité ekonomické riziko. Preto tento trend treba pozorne sledovať a v prípade potreby hľadať možné riešenia na jeho predchádzanie.

c) Prehľad o stave a vývoji dlhu

Podľa § 17 ods. 4 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže vstupovať len do takých záväzkov vyplývajúcich z návratných zdrojov financovania a záväzkov z investičných dodávateľských úverov, ktorých úhrada dlhodobo nenaruší vyrovnanosť bežného rozpočtu v nasledujúcich rokoch.

Hlavný kontrolór mesta sleduje počas rozpočtového roka stav a vývoj dlhu mesta. Pri hodnotení úverovej a splátkovej zaťaženia mesta Trnava k 31.12.2020 boli podkladom nasledovné údaje:

	eur
• Skutočné bežné príjmy roka 2019	60 123 085
• 60% skutočných bežných príjmov roka 2019	36 073 851
• Skutočné bežné príjmy roka 2019 znížené o cudzie zdroje	47 651 013
• 25% skutočných bežných príjmov roka 2019 znížených o cudzie zdroje	11 912 753
• Stav bankových úverov mesta k 31.12.2020 v súlade s § 17 ods. 7 a 8 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy	11 028 536
• Záväzky z investičných dodávateľských úverov k 31.12.2020	0
• Ručiteľské záväzky mesta k 31.12.2020	0
• Splátky návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov v roku 2020 (2 509 206 + 163 237 = 2 672 443)	2 672 443

K úverovej zaťaženosti:

Podľa § 17 ods. 6 písm. a) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak celková suma dlhu obce neprekročí 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Prepočet úverovej zaťaženia mesta Trnava k 31.12.2020 v percentách:

$$11\,028\,536 : 60\,123\,085 = \mathbf{18,34\%}$$

Záver: Celková suma dlhu mesta k 31.12.2020 neprekročila 60% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka.

Úverová rezerva mesta k 31.12.2020 je: 36 073 851 – 11 028 536 = 25 045 315 eur.

K splátkovej zaťaženosti:

Podľa § 17 ods. 6 písm. b) zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy obec môže na plnenie svojich úloh prijať návratné zdroje financovania, len ak suma splátok návratných zdrojov financovania, vrátane úhrady výnosov a suma splátok záväzkov z investičných dodávateľských úverov neprekročí v príslušnom rozpočtovom roku 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté v príslušnom rozpočtovom roku obci z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Prepočet splátkovej zaťažnosti mesta k 31.12.2020 v percentách:

2 672 443 : 47 651 013 = **5,61 %**

Záver: Suma splátok návratných zdrojov financovania vrátane úhrady výnosov v roku 2020 neprekročila 25% skutočných bežných príjmov predchádzajúceho rozpočtového roka znížených o prostriedky poskytnuté z rozpočtu iného subjektu verejnej správy, prostriedky poskytnuté z Európskej únie a iné prostriedky zo zahraničia, alebo prostriedky získané na základe osobitného predpisu.

Splátková rezerva mesta k 31.12.2020 je: 11 912 753 – 2 672 443 = 9 240 310 eur.

Vývoj úverovej a splátkovej zaťažnosti mesta:

	2018 (%)	2019 (%)	2020 (%)
Úverová zaťažnosť mesta	15,40	16,22	18,34
Splátková zaťažnosť mesta	5,37	5,18	5,61

Splnenie týchto dvoch ukazovateľov je zákonnou podmienkou na prijímanie návratných zdrojov financovania. Podľa tohto prepočtu zostáva priestor na čerpanie prípadných ďalších úverov v roku 2021, resp. v ďalších rokoch. Dodržanie podmienok pre prijatie nových návratných zdrojov financovania podľa § 17 odseku 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy preveruje vždy pred ich prijatím hlavný kontrolór mesta. V prípade porušenia podmienok pre prijatie návratných zdrojov financovania mestom Trnava podľa § 17 odseku 6 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy by bol hlavný kontrolór mesta povinný bezodkladne oznámiť ministerstvu financií.

d) Údaje o hospodárení príspevkových organizácií

Mesto Trnava je zriaďovateľom štyroch príspevkových organizácií, ktorých hospodárenie je súčasťou Záverečného účtu mesta Trnava, sú to: Stredisko sociálnej starostlivosti, Správa kultúrnych a športových zariadení mesta Trnava (ďalej len „Správa kultúrnych a športových zariadení“), Základná umelecká škola M. Schneidera – Trnavského a Správa majetku mesta Trnava, p. o. Tieto štyri príspevkové organizácie zabezpečujú pre mesto špecifické činnosti.

Správa majetku mesta Trnava, p. o. vznikla v roku 2020. Mesto Trnava zriadilo k 1. júnu 2020 príspevkovú organizáciu Mestský zimný štadión, p. o. Zmenou názvu príspevkovej organizácie Mestský zimný štadión, p. o. vznikla s účinnosťou od 1. septembra 2020 príspevková organizácia Správa majetku mesta Trnava, p. o. Dôvodom boli organizačné zmeny a presun niektorých športových zariadení zo Správy kultúrnych a športových zariadení, ako aj odboru priemyselného parku a inovačných procesov Mestského úradu v Trnave do organizačnej štruktúry príspevkovej organizácie Správa majetku mesta Trnava, p. o.

V minulých rokoch bol výsledok hospodárenia príspevkových organizácií v prípade zisku navrhovaný ako prídel do ich rezervného fondu za daný rok. Novelou zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy bolo s účinnosťou od 1. januára 2021 zrušené ustanovenie § 25, ktorý upravoval tvorbu rezervného fondu z dosiahnutého kladného výsledku hospodárenia príspevkovej organizácie. V predložených vyhodnoteniach plnenia rozpočtu k 31.12.2020 si jednotlivé príspevkové organizácie navrhli použitie výsledku hospodárenia na krytie ich bežných výdavkov napr. na údržbu budov, nákup materiálu, nákup osobných ochranných pomôcok.

Príspevkovým organizáciám poskytlo mesto v roku 2020 a v predošlých obdobiach **príspevok na prevádzku** v eurách nasledovne:

Rok	Stredisko sociálnej starostlivosti	Správa kultúrnych a športových zariadení	Správa majetku mesta Trnava, p. o.	ZUŠ M.Schneidera-Trnavského	Spolu hospodárenie
2016	2 038 102	2 122 062	0	668 541	4 828 705
2017	2 398 255	2 432 704	0	727 255	5 558 214
2018	2 279 404	2 672 993	0	778 395	5 730 792
2019	2 631 572	3 717 628	0	902 244	7 251 444
2020	2 935 089	2 978 136	559 142	1 028 716	7 501 083

Hospodárenie príspevkových organizácií v roku 2020 za hlavnú činnosť (všetky štyri dosiahli zisk) bolo nasledovné:

Rok	Stredisko sociálnej starostlivosti	Správa kultúrnych a športových zariadení	Správa majetku mesta Trnava, p. o.	ZUŠ M.Schneidera-Trnavského	Spolu hospodárenie
2016	5 104,00	61 125,00	0	7 163,00	73 392,00
2017	51 590,00	21 766,00	0	6 720,00	80 076,00
2018	21 579,00	20 011,00	0	3 125,00	44 715,00
2019	28 730,39	2 704,62	0	22,91	31 457,92
2020	795,31	57 894,59	7 506,38	2 479,95	68 676,23

Príspevkové organizácie môžu so súhlasom zriaďovateľa vykonávať podnikateľskú činnosť nad rámec hlavnej činnosti, pre ktorú boli zriadené. Podnikateľská činnosť pomáha príspevkovým organizáciám vykryť prípadnú stratu z hospodárenia na hlavnej činnosti.

Z príspevkových organizácií mesta Trnava vykonáva podnikateľskú činnosť Správa kultúrnych a športových zariadení a Správa majetku mesta Trnava, p. o.

Hospodárenie príspevkových organizácií za podnikateľskú činnosť v eurách:

Rok	Správa kultúrnych a športových zariadení	Správa majetku mesta Trnava, p. o.
2016	5 377,00	0
2017	4 317,72	0
2018	5 584,00	0
2019	14 307,78	0
2020	-746,54	7 085,80

Podľa § 28 ods. 3 zákona o rozpočtových pravidlách verejnej správy, ak je hospodárskym výsledkom podnikateľskej činnosti k 30. septembru rozpočtového roka strata, je vedúci rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie povinný zabezpečiť, aby bola do konca rozpočtového roka vyrovnaná, alebo urobiť také opatrenia na ukončenie podnikateľskej činnosti, aby sa v ďalšom rozpočtovom roku už nevykonávala.

Podľa § 33a ods. 2 zákona č. 67/2020 Z. z. o niektorých mimoriadnych opatreniach vo finančnej oblasti v súvislosti so šírením nebezpečnej nákazlivej ľudskej choroby COVID-19 v znení neskorších predpisov, ak je hospodárskym výsledkom podnikateľskej činnosti rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie k 30. septembru 2020 strata a vedúci rozpočtovej organizácie alebo príspevkovej organizácie nezabezpečí, aby bola do konca rozpočtového roka vyrovnaná, nie je povinný vykonať opatrenia na ukončenie podnikateľskej činnosti podľa osobitného predpisu.

Správa kultúrnych a športových zariadení dosiahla stratu za podnikateľskú činnosť na konci roka 2020, k 30. septembru 2020 ešte v strate nebola. Strata za podnikateľskú činnosť vo výške 746,54 eura za rok 2020 bude vysporiadaná použitím výsledku hospodárenia predchádzajúcich rokov príspevkovej organizácie Správy kultúrnych a športových zariadení.

Príspevkové organizácie mesta Trnava dosiahli v roku 2020 nasledovný **výsledok hospodárenia za hlavnú aj podnikateľskú činnosť** v eurách (všetky štyri dosiahli zisk):

Rok	Stredisko sociálnej starostlivosti	Správa kultúrnych a športových zariadení	Správa majetku mesta Trnava, p. o.	ZUŠ M.Schneidera-Trnavského	Spolu hospodárenie
2016	5 104,00	66 502,00	0	7 163,00	78 769,00
2017	51 590,00	26 083,72	0	6 720,00	84 393,72
2018	21 579,00	25 595,00	0	3 125,00	50 299,00
2019	28 730,39	17 012,43	0	22,91	45 765,73
2020	795,31	57 148,05	14 592,18	2 479,95	75 015,49

e) Prehľad o poskytnutých dotáciách

Za rok 2020 bolo z rozpočtu mesta Trnava v súlade s VZN č. 482, ktorými sa určuje metodika poskytovania dotácií z rozpočtu mesta Trnava z príslušných oblastí poskytnutých 110 dotácií, z toho:

Program rozpočtu	Oblasť dotácií	Počet dotácií	Poskytnutá čiastka v eurách
Ekológia a životné prostredie	Ekológia a životné prostredie	8	3 000,00
Sociálna starostlivosť	Charita	3	850,00
	Zdravotne znevýhodnení	3	750,00
	Zdravie a drogová prevencia	3	3700,00
	Prorodinne orientované mesto	2	400,00
Školstvo a vzdelávací systém	Dotácie na vzdelávanie	15	8 297,32
Mládež a šport	Športové aktivity	25	27 199,35
	Aktivity mládeže	10	16 000,00
	Ostatné dotácie	19	261 000,00
Kultúra	Umelecká činnosť a kultúrne aktivity	22	52 325,00
S p o l u		110	373 521,67

Poskytovanie dotácií z rozpočtu mesta Trnava za rok 2020 bolo v danom roku ovplyvnené pandémiou Covid – 19.

Prehľad poskytnutých dotácií za rok 2020 je súčasťou návrhu záverečného účtu.

f) Údaje o nákladoch a výnosoch podnikateľskej činnosti

Mesto Trnava nevykonáva podnikateľskú činnosť.

g) Hodnotenie plnenia programov mesta

V návrhu Záverečného účtu mesta boli jednotlivé programy rozpracované v textovej a tabuľkovej podobe. Predložený návrh záverečného účtu obsahoval zákonom stanovené vyhodnotenie plnenia programov mesta, ktorých bolo celkovo dvadsaťjeden, pričom vyhodnotenie merateľných ukazovateľov bolo ich súčasťou. Všetky plnenia programov mesta, zmeny programov boli zohľadnené a zakomponované v rámci presunov a úprav rozpočtu či už cez aktualizácie rozpočtu alebo rozpočtovými opatreniami.

Záver

Návrh záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020 bol zverejnený v súlade s § 9 ods. 2 zákona o obecnom zriadení na úradnej tabuli mesta a na webovom sídle mesta v zákonom stanovenej lehote.

Návrh záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020 je spracovaný v súlade s príslušnými ustanoveniami § 16 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy a obsahuje všetky predpísané náležitosti podľa § 16 ods. 5 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy.

Riadna účtovná závierka k 31.12.2020 bola overená audítorom v súlade so všeobecne záväznými právnymi predpismi

Na základe uvedeného

o d p o r ú č a m

Mestskému zastupiteľstvu mesta Trnava uzatvoriť prerokovanie návrhu Záverečného účtu mesta Trnava za rok 2020 výrokom podľa § 16 ods. 10 zákona o rozpočtových pravidlách územnej samosprávy:

„celoročné hospodárenie sa schvaľuje bez výhrad.“

V Trnave 19.04.2021

Ing. Monika Černayová v.r.
hlavná kontrolórka mesta Trnavy